

Установа за физичку културу „Валис“  
Карађорђева 43, 14000 Ваљево  
Број: 466/3-п  
Дана: 30.04.2019. године

**ПРЕДМЕТ: Одговор на постављена питања, ЈН бр. 6/2019 – Услуга ангажовања спасилаца за летњу сезону у СРЦ „Петница“.**

**Питања:**

1. На страни бр. 3 наручилац наводи назив и ознаку из општег речника набавке 79620000 - Услуге обезбеђења особља укључујући за рад на одређено време.

Даље на стр. 28 у члану 7. модела уговора наручилац наводи низ таксативно наведених дужности спасилачке службе, а у члану 9. Наручилац прописује да се Пружалац услуге обавезује да ангажује потребан број спасилаца, у складу са Правилником о условима за обављање спортских делатности („Службени гласник РС", бр. 63/2013), као и да се Пружалац услуге обавезује да услугу пружи у складу са Законом који регулише предметну јавну набавку.

Разумејући претходне наводе, не врши Наручиоц запошљавање особља већ су извршиоци услуге запослени код понуђача који пружа предметну услугу послова спасиоца.

Узимајући у обзир класификацију из општег речника јавне набавке и наводе члана 7 и 9 у Моделу уговора, остаје нејасно да ли Наручилац очекује да се на позив за доставу понуда јаве понуђачи који већ имају запослене извршиоце - спасиоце или има намеру да он сам као Наручилац врши услугу запошљавања особља?

**Сугеришемо Наручиоцу да усклади класификацију предметне јавне набавке у складу са референтним системом класификације предмета јавне набавке који је уређен Уредбом Владе о утврђивању општег речника набавке и у складу са „Службеним гласником РС број 56/2014“ и предлажемо назив и ознаку из општег речника набавке:“ 75252000 услуге спашавања“.**

Класификација служи да се приликом објаве огласа о јавним набавкама успешно обавесте понуђачи из делатности пружања услуге која је предмет јавне набавке, јер се на тај начин и унапређује конкуренција у јавним набавкама и не збуњују потенцијални понуђачи из делатности пружања услуге која је предмет јавне набавке. Тиме Наручилац обезбеђује поштовање свих начела јавне набавке.

2. На страни бр. 3 КД Наручилац као крајњи рок за извршење услуге наводи крај септембра 2019. Међутим наручилац није одредио датум почетка ангажовања спасилачке службе.

Питање гласи: Ког датума наручилац планира да отпочне са ангажовањем спасилачке службе за ради извршења услуге која је предмет ове ЈН?

3. На страни бр. 3 Наручилац наводи да је рок за достављање понуда 10.05.2019. до **09:00 часова**. За понуђача који долази нпр. из Димитровграда потребно је 4 сати и 50 минута да стигне до Ваљева. Уколико жели лично да преда понуду и присуствује отварању понуда морао би да крене у 04:50 часова ујутру како би био благовремен, а то је ван радног времена било ког понуђача. Из тог разлога **сугеришемо наручиоцу да измени (помери неколико сати унапред) време наведено као крајњи рок за достављање понуда** на тај начин што ће узети у обзир горе наведену чињеницу да одређен број потенцијалних понуђача није са територије седишта Наручиоца па ће самим тим омогућити и већу конкуренцију у овом поступку ЈН.

4. На страни бр.6 код додатног услова кадровског капацитета Наручилац наводи да право на учешће у поступку има понуђач ако располаже неопходним кадровским капацитетом и то 10 спасиоца - извршилаца, међутим у доказима се траже докази за само 3 спасиоца.

*За 3 (три) спасиоца доставити:*

*- копије уговора о раду на одређено или неодређено време или уговори ван радног односа (уговор о делу, уговор о привременим и повременим пословима) за пружање услуга која су предмет јавне набавке.*

*- копије пријаве Фонду ПИО - одговарајући М образац*

*- уверење о завршеном стручном оспособљавању у области спорта за спортско звање ПОМОЋНИ СПАСИЛАЦ, СПАСИЛАЦ ИЛИ СПАСИЛАЦ ИНСТРУКТОР*

*- уверење о завршеној обуци ПРВЕ ПОМОЋИ*

**У вези са захтевом Наручиоца из Конкурсне документације, молимо Вас за одговор и**

### **појашњење постављеног услова и доказа за исто:**

- Да ли број од 3 спасиоца са доказима о стручним квалификацијама и радном ангажовању улази у број од 10 спасилаца - извршилаца и зашто само та три спасиоца требају да поседују стручне квалификације када је у конкурсној документацији Наручилац навео да је за реализацију услуге у сваком тренутку потребно минимум 6 спасилаца у смени истовремено позивајући се притом на позитивне прописе у смислу Правилника о условима за обављање спортских делатности („Службени гласник РС", бр. 63/2013) ?
- На које начине треба понуђач да располаже са 10 спасиоца-извршиоца односно како понуђач који располаже са 10 спасиоца-извршиоца доказује да располаже са 10 спасиоца - извршиоца ?
- Ко на крају запошљава тих 10 спасиоца-извршиоца Наручилац или изабрани Понуђач?

Јасно је Наручилац навео доказе за компетенције које морају да поседују 3 спасиоца, али Наручилац није навео КАКО понуђач доказује да располаже са 10 спасиоца-извршиоца, којим документима? Уговорима о раду, уговорима о привремено повременим пословима или неким другим документом у складу са Законом о раду? Наручилац је превидео достављање тог доказа, тако да је нејасно како ће и на који начин онда рангирати прихватљиву понуду?

**5.** (страна бр.6) Као доказ наручилац наводи **Уверење о завршеном стручном оспособљавању у области спорта за спортско звање ПОМОЋНИ СПАСИЛАЦ, СПАСИЛАЦ ИЛИ СПАСИЛАЦ ИНСТРУКТОР**, али нигде не наводи у складу са којом позитивном законском регулативом требају да буду уверења која се прилажу.

Овако дефинисан услов може довести у заблуду потенцијалне понуђаче па **сугеришемо наручиоцу да допуни овај услов** на тај начин што ће потенцијалним понуђачима недвосмислено навести који пропис регулише издавање уверења о стручном оспособљавању за спортско звање помоћни спасилац, спасилац или спасилац инструктор, а у овом случају је то Закон о спорту ("Службени гласник РС", бр. 10/2016), Правилник о стручном оспособљавању за обављање одређених стручних послова у спорту ("Службени гласник РС", бр. 8/2013) и Правилник о номенклатури спортских занимања и звања ("Службени гласник РС", бр. 7/2013).

**Указујемо Наручиоцу да је неопходно да се јасно и недвосмислено наведу услови и докази из Конкурсне документације, као и на то да јасним и недвосмисленим условима обезбеђује рангирање прихватљиве понуде и квалитетно извршење уговорене услуге односно уговор о извршењу спасилачке услуге.**

**Јасним, прецизним и недвосмисленим условима који су тачно у складу са свим позитивним прописима који регулишу и јавну набавку и који регулишу предмет јавне набавке, Наручилац не доводи потенцијалне понуђаче, а касније у извршењу услуге ниједну од уговорених страна у незавидан положај.---**

**6.** На страни бр.9 Конкурсне документације Наручилац наводи :

*У складу са Правилником о условима за обављање спортских делатности („Службени гласник РС", бр. 63/2013) у зависности од површине воде на базенима, за посматрање мора бити ангажован одређен број спасилаца. У складу са поменутиим правилником у СРЦ „Петница“ мора бити ангажовано 6 спасилаца истовремено и то у базену 25 m x 12.5 m – 2 спасиоца и у базену 50 m x 20 m – 4 спасиоца.*

Наручилац је децидно навео да у складу са правилником истовремено мора бити ангажовано 6 спасилаца.

Даље у члану 7. Модел Уговора Наручилац наводи:

- број извршилаца на пливалишту од 09:00 до 19:00 часова је 6 једновремених извршилаца од којих четири извршиоца на олимпијском и два извршиоца на непливачком базену
- спасилац не може бити ангажован више од 8 часова дневно, а на свака 4 сата мора имати паузу на основу члана 20. Правилника о условима за обављање спортских делатности („Службени гласник РС", бр. 63/2013)
- пружалац услуга је дужан да обезбеди довољан број извршилаца како би испунио претходне услове, а у случају да пружалац услуге не може да обезбеди довољан број извршилаца у току дана, управник базена може прекинути рад базена док не буду испуњени услови за безбедан рад. Све трошкове који настану таквом одлуком сноси Пружалац услуге.

Међутим Наручилац нигде није навео да је правилником на који се позива (Правилник о

условима за обављање спортских делатности) у члану 20. јасно дефинисано да:

*Установа, односно привредно друштво може обављати делатност на купалишту уколико је одређено радно време спасилачке службе, у зависности од интензитета посећености купалишта и уколико унутрашњом организацијом обезбеди да спасиоци не раде више од осам сати дневно, с тим да **време у којем један спасилац континуирано надзире одређено подручје купалишта износи највише четири сата.***

Из приложеног произилази да Наручилац погрешно интерпретира одредбу члана 20.

Правилника када наводи да спасилац на свака 4 сата мора имати паузу. Сходно наведеној одредби из Правилника Наручилац може захтевати једино да спасилац одређено подручје не надзире дуже од четири сата, што ће рећи да након тога мора променити подручје осматрања, а не и да мора отићи на паузу.

Обзиром да Наручилац користи термин "пауза" крећемо од претпоставке да Наручилац мисли на одмор у току дневног рада који је дефинисан чланом 64. Закона о раду:

- Запослени који ради најмање шест часова дневно има право на одмор у току дневног рада у трајању од најмање 30 минута.
- Запослени који ради дуже од четири, а краће од шест часова дневно има право на одмор у току рада у трајању од најмање 15 минута.
- Запослени који ради дуже од 10 часова дневно, има право на одмор у току рада у трајању од најмање 45 минута.
- Одмор у току дневног рада не може да се користи на почетку и на крају радног времена.
- Време одмора из ст. 1-3. овог члана урачунава се у радно време.

Из наведене законске одредбе о праву на коришћење одмора у току дневног рада произилази да сваки од спасилаца може користити 30 минута одмора у току дневног рада уколико не ради дуже од 8 часова.

Међутим поставља се питање унутрашње организације Установе, односно привредног друштва, а у конкретном случају то је Наручилац услуге, јер Наручилац унутрашњу организацију не може делегирати Пружаоцу услуге и терет одговорности за обавезе из члана 20. Правилника пребацити на спасилачку службу.

**Због свега наведеног сугеришемо Наручиоцу да измени конкурсну документацију у делу који се односи на дужности спасилачке службе, а нарочито на спровођење одредби из члана 20. Правилника о условима за обављање спортских делатности („Службени гласник РС", бр. 63/2013).**

7. На страни бр. 9 Конкурсне документације Наручилац наводи да је средство финансијског обезбеђења меница за добро извршење посла са јасним упутством о начину и роковима за њено достављање као и документацијом која се прилаже уз меницу.

Међутим у другом пасусу алинеје 3.11, Наручилац наводи под којим ће условима активирати достављено средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде. Напомињемо да нигде у конкурсној документацији наручилац није навео које је то средство обезбеђења за озбиљност понуде.

Питање гласи:

**Да ли су понуђачи у овој ЈН у обавези да доставе средство обезбеђења за озбиљност понуде или не?**

8. На страни бр. 28 у члану 4. Уговора наручилац наводи:

*на необразложен захтев Наручиоца услуге, Извршиоца услуге је дужан да извршиоца замени другим извршиоцем уз претходну тисану сагласност Наручиоца.*

Сугеришемо наручиоцу да је овакав захтев у потпуности у супротности са одредбама члана 18. Закона о раду који гласи:

*Zabranjena je neposredna i posredna diskriminacija lica koja traže zaposlenje, kao i zaposlenih, s obzirom na pol, rođenje, jezik, rasu, boju kože, starost, trudnoću, zdravstveno stanje, odnosno invalidnost, nacionalnu pripadnost, veroispovest, bračni status, porodične obaveze, seksualno opredeljenje, političko ili drugo uverenje, socijalno poreklo, imovinsko stanje, članstvo u političkim organizacijama, sindikatima ili neko drugo lično svojstvo.*

Сваки необразложен захтев Наручиоца за замену извршиоца другим извршиоцем оставља простор за примену неког од видова дискриминације запослених што је Законом о раду строго забрањено.

Захтевамо од наручиоца да члан 4. Модела уговора усклади са одредбама Закона о раду.

Такође молимо Наручиоца да посебно разјасни шта значи "претходна сагласност Наручиоца за замену извршиоца другим извршиоцем".

9. На страни бр. 28 Конкурсне документације у члану 4. Модела уговора наручилац наводи да је пружалац услуге дужан да:

• *Именује координатора спасилачке службе, који ће директно сарађивати са Управником спортског објекта и водити евиденцију ангажовања спасилаца*

Док у члану 7. Модела уговора стоји следеће:

• *ако је на пливалишту више спасиоца, управа даје сагласност на избор и именовање главног спасиоца (кординатора) извршиоцу,*

• *главни спасиоц координира рад спасилачке службе и испуњава и потписује дневник спасилачке службе,*

Из свега наведеног произилази да Наручилац за реализацију услуге од потенцијалног понуђача захтева да ангажује лице које би кординирало рад спасилачке службе. Међутим у условима за учешће у ЈН Наручилац није навео које компетенције мора да има кординатор спасилачке службе, нити је за његово ангажовање прописао било какве услове.

Такође у обрасцу структуре цене Наручилац наводи као ставку само спасиоце, а не и кординатора спасилачке службе па остаје нејасно како се изражава цена за ангажовање кординатора ако се узме у обзир да се опис посла и одговорности кординатора у многоме разликују од описа послова и одговорности за спасиоца?

Молимо вас Конкурсну документацију измените у складу са сугестијама које смо вам послали у овом

Захтеву како би потенцијални понуђачи могли да припреме прихватљиве понуде. \_\_

### **Одговор:**

Питање број 1. – Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

Питање број 2. - Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

Питање број 3. – Наручилац остаје при року за достављање понуда.

Питање број 4. – Наручилац је већ изменио конкурсну документацију.

Питање број 5. - Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

Питање број 6. – Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

Питање број 7. - Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

Питање број 8. - Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

Питање број 9. - Наручилац остаје при траженим условима.

**Комисија за јавне набавке**